



INTRODUCERE

1. METODOLOGIA DE ELABORARE A PLANULUI INTEGRAT DE DEZVOLTARE PENTRU ORAȘUL SULINA

În anul 2000, Fundația Prietenii Deltei Dunării a realizat, în calitate de lider de proiect, primul plan de dezvoltare locală al orașului Sulina - *Planul Director de regenerare a orașului Sulina pornind de la punerea în valoare / dezvoltarea patrimoniului cultural*, într-un parteneriat compus din Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru urbanism și amenajarea teritoriului Urbanproiect București, Agenția de Dezvoltare regională Sud-Est - Brăila, Consiliul Local Sulina, Consiliul Județean Tulcea, Inspectoratul Județean pentru Cultură și Culte, Institutul pentru Cercetări Eco-Muzeale Tulcea, un master-plan de dezvoltare locală, proiect finanțat prin programul PHARE - euroart (RO.9709 /S 2-04), sub titlul *Sulina Rescue 2000*. Documentul realizat a îndeplinit funcția de instrument strategic pentru dezvoltarea orașului Sulina pornind de la valorificarea patrimoniului său cultural ca factor de dezvoltare local pe orizont mediu de timp.

Politica de coeziune aplicată la nivelul țărilor membre ale Uniunii Europene urmărește o dezvoltare teritorială și urbană armonioasă bazată pe Planuri Integrate de Dezvoltare (PID), elaborate în urma unor analize complexe, din care rezultă proiecte de dezvoltare fundamentate.

În vederea continuării și punerii în practică a obiectivelor rezultate din primul document strategic de dezvoltare, Consiliul Local al orașului Sulina a decis să se reactualizeze conținutul acestui instrument, conform orientărilor actuale privind dezvoltarea locală și să prioritizeze direcțiile de dezvoltare ale orașului Sulina, conturând principiile definite printr-o strategie coerentă, prin elaborarea unui *Plan Integrat de Dezvoltare*.

- PID stabilește obiectivele de dezvoltare ale comunității, pe baza aplicării conceptului de planificare strategică, proiectând o viziune de dezvoltare local, pe orizonturi de programare pe termen scurt, mediu și lung.
- PID este un instrument la îndemâna Consiliului local, care, pe baza unei examinări sistematice din punct de vedere calitativ și cantitativ a capacităților de dezvoltare locală existente, este menit să orienteze demersurile factorilor de decizie privind nevoile prioritare de dezvoltare, concretizate în decizii juste, care exprimă voința comunității în domeniile edilitar, mediu, social, economic și cultural.
- PID este conceput să fie în acord cu strategiile naționale, sectoriale, regionale și județene, corelându-și obiectivele cu acestea.
- PID este un document de însoțire și susținere a proiectelor de dezvoltare locală promovate în vederea obținerii de fonduri din programele de finanțare externă



inițiate și susținute de Uniunea Europeană și de alte organisme internaționale. Numai prin Programul Operațional Regional, România beneficiază de o alocare de circa 3,8 miliarde Euro și de alte 4,5 miliarde Euro prin Programul Operațional pentru Mediu.

Procesul de realizare a Planului Integrat de Dezvoltare a parcurs următoarele etape:

- I. Realizarea caietului de sarcini și scoaterea la licitație a proiectului de către Primăria orașului Sulina, după ce propunerea a fost aprobată de Consiliul local
- II. Constituirea grupului de lucru partenerial
- III. Informarea comunității
- VI. Constituirea grupului de lucru pentru consultare publică
- V. Desfășurarea consultării publice
- VI. Examinarea capacităților existente pe plan local prin cercetare documentară
- VII. Stabilirea opțiunilor rezultate din evaluarea nevoilor și aspirațiilor comunității locale
- VIII. Centralizarea tuturor datelor privind situația existentă pe plan social, economic, de mediu, cultural, edilitar, în măsura în care au fost oferite de serviciile publice coordonate de Primărie și de instituții locale și județene, inclusiv direcțiile teritoriale de statistică
- IX. Elaborarea analizei SWOT cu elementele de profil rezultate din centralizarea datelor
- X. Stabilirea viziunii de dezvoltare a localității, a obiectivelor strategice și a direcțiilor de dezvoltare
- XI. Elaborarea Planului Integrat de Dezvoltare pe direcțiile de dezvoltare prioritare în acord cu Planul Național de Dezvoltare, Cadrul Național Strategic de Referință, Planul de Dezvoltare Regională al Regiunii de dezvoltare Sud-est, strategii sectoriale

CONSULTAREA PUBLICĂ

Consultarea publică reprezintă un instrument de lucru al bunei guvernări democratice, care permite implicarea directă a populației în dezvoltarea armonioasă a localității. Consultarea membrilor comunității urmărește ca populația aparținătoare întregului spectru social, profesional și cultural să-și exprime nevoile și aspirațiile privind dezvoltarea viitoare a orașului în care trăiește. Scopul consultării este acela de a identifica soluții și idei de valoare care să fie coroborate și integrate în strategia propusă prin PID.



Procedura de consultare publică la nivel local în orașul Sulina a început cu informarea comunității, prin afișaj în spații disponibile publicului, despre scopul și obiectivele acțiunii.

Populația a fost informată că organizația neguvernamentală locală Prietenii Deltei Dunării va începe un program de consultare a cetățenilor în vederea realizării PID.

Membrii comunității au aflat că prin participarea la această acțiune contribuie la procesul de formulare a politicilor la nivel local ca decidenți în determinarea viitoarelor proiecte de dezvoltare, pe baza necesităților exprimate de ei înșiși privind dezvoltarea locală, își pun în valoare calitatea de contribuabili și beneficiari ai deciziei administrative, participă la orientarea investițiilor și la utilizarea eficientă a resurselor publice și asigură transparența decizională aferentă procesului democratic în consens cu propriile lor aspirații.

Consultarea publică a generat rezultate care, asociate și consolidate prin evaluarea analitică a potențialului de dezvoltare al orașului Sulina, fundamentează obiectivele, măsurile, acțiunile și proiectele propuse prin Planul Integrat de Dezvoltare al orașului Sulina.

Documentele referitoare la conținutul și rezultatele activității de consultare publică și la Planul Integrat de Dezvoltare sunt disponibile spre consultare la sediul Primăriei orașului Sulina.

Procedura de consultare publică

Acțiunea de consultare a început la mijlocul lunii februarie și s-a desfășurat până la mijlocul lunii aprilie.

Grupul-țintă al acțiunii de consultare a fost stabilit la un număr de șapte sute de familii locuitoare în orașul Sulina, de pe ambele maluri ale Dunării.

Echipa de teren a fost compusă din șase persoane provenite din rândul cetățenilor orașului, persoane motivate, cu reprezentativitate la nivelul comunității, respectate de membrii acesteia.

S-au întocmit chestionare de 8 pagini cuprinzând 37 de întrebări privind trei domenii strategice : infrastructură, probleme sociale, probleme de mediu.

Cetățenele și cetățenii Sulinei au cooperat și participat cu interes la această acțiune, neexistând non-răspunsuri.

După finalizarea activității de consultare, s-a executat laborioasa operațiune de centralizare a rezultatelor.

IMPLEMENTAREA PLANULUI INTEGRAT DE DEZVOLTARE ȘI MONITORIZAREA

Etapa de implementare, monitorizare și control se desfășoară pe parcursul



activităților de concretizare a politicilor, programelor și proiectelor prevăzute de PID, de colectare și raportare a informațiilor asupra desfășurării proiectelor și asupra succesului și impactului acestora relativ la dezvoltarea orașului.

Scopurile monitorizării și evaluării implementării Strategiei sunt urmărirea atingerii obiectivelor în timp util și în limitele bugetelor alocate corespunzător și constatarea că proiectele realizate sunt durabile.

Succesul aplicării PID depinde, în mare măsură, de participarea tuturor locuitorilor la procesul de implementare și monitorizare a acestuia. În procesul implementării PID vor fi implicați mai mulți actori, fiecare urmând responsabilități bine determinate, îndeplinind rolul de implementator sau de control al acțiunilor planificate. În plan instituțional principalii actori ai implementării strategiei vor fi:

- Administrația publică locală
- Locuitorii orașului
- Agenții economici locali
- Investitorii din afara mediului de afaceri local
- Organizațiile neguvernamentale locale
- Agenția de Dezvoltare Regională Sud-est
- Organisme ale administrației publice de la nivel județean și național

Etapa de implementare, monitorizare și control include următoarele etape:

1 Adoptarea Planului Integrat de Dezvoltare. În cadrul acestei etape, documentul va fi supus dezbaterii publice. După dezbateri și introducerea observațiilor formulate, PID va fi înaintat Consiliului local spre aprobare. Aprobarea implică asumarea viziunii și obiectivelor de politici locale recomandate de PID de către administrația locală. Ulterior aprobării, Primarul orașului va coordona elaborarea Planurilor de acțiune periodice privind realizarea prevederilor PID.

2 Implementarea Strategiei de dezvoltare se va efectua prin aplicarea măsurilor, activităților, acțiunilor și proiectelor. Pentru fiecare proiect vor fi stabilite obiective, planul de acțiune, durata de realizare, costurile implicate, responsabilii și partenerii care vor realiza proiectul și vor fi identificate și asigurate sursele de finanțare a proiectelor propuse spre implementare.

3 Monitorizarea realizării Planului Integrat de Dezvoltare va consta în urmărirea și evaluarea, pe parcursul perioadei de implementare, a următoarelor:

- activități
- rezultate
- buget
- performanțele personalului,
- concretizarea ipotezelor formulate inițial

Se va elabora un Plan de Monitorizare care va preciza:

- ce se monitorizează
- ce tip de informație este necesară



- cine colectează informația
- cum se folosește informația
- periodicitatea procesului

Monitorizarea implementării proiectelor se va efectua prin intermediul indicatorilor de implementare stabiliți. În cazul în care se vor identifica abateri de la Planurile periodice de acțiune, se vor iniția măsuri de corectare sau ajustare a acestui plan.

Evaluarea implementării Strategiei se va efectua prin analiza indicatorilor de implementare. Pentru fiecare proiect planificat sunt stabiliți anumiți indicatori de implementare. În baza informațiilor furnizate de la responsabilii de implementare, beneficiari sau instituțiile responsabile se vor stabili nivelul și gradul de implementare a acțiunilor și atingere a obiectivelor fixate. În funcție de complexitatea proiectelor, vor avea loc evaluări intermediare (la jumătatea proiectului sau pe faze de implementare)

Prin analiza impactului se va aprecia dacă proiectele răspund politicilor formulate și dacă răspund criteriilor de performanță privind dezvoltarea eficientă a localității. Analiza se va realiza în funcție de proiect, prin studii de impact de specialitate, ex-ante (înaintea începerii implementării proiectului) și ex-post (după încheierea proiectului).

STRUCTURA DE COORDONARE

Coordonarea și monitorizarea implementării PID vor fi efectuate de o structură executivă ad-hoc creată pe lângă Consiliul local, în componența căreia va fi asigurată reprezentarea tuturor factorilor implicați în dezvoltare:

- Consiliul local (consilieri pe probleme de specialitate și secretarul Consiliului)
- Primarul, secondat de membri ai aparatului tehnic al Consiliului
- reprezentanți ai întreprinzătorilor din oraș
- reprezentanți ai instituțiilor și structurilor publice
- reprezentanți ai organizațiilor non-guvernamentale care activează în domeniile sprijinirii afacerilor, protecției mediului, social, tineret, etc.

În implementarea PID responsabilitățile de bază ale acestei structuri vor fi:

- Planificarea implementării acțiunilor
- Elaborarea și dezbaterile proiectelor prioritare
- Elaborarea și promovarea adoptării deciziilor privind acțiunile de implementare
- Coordona activităților de implementare a acțiunilor și proiectelor
- Susținerea pe lângă Consiliul local a elaborării studiilor și proiectelor de dezvoltare
- Coordona activităților de atragere a surselor financiare alternative în scopul soluționării problemelor identificate
- Monitorizarea implementării PID
- Elaborarea de rapoarte și prezentarea lor către Consiliul local



- Acordarea asistenței tehnice și consultative în toate domeniile
- Elaborarea și inițierea modificărilor în strategie

Structura de coordonare (implementare, monitorizare și control) va elabora și prezenta periodic comunității rapoarte asupra stadiului de implementare a PID.