

Aprob
Primar
Maria BĂLAN

**Planului de analiză și acoperire a riscurilor și a structurii cadru,
pentru gestionarea situațiilor de urgență în orașul Sulina, județul Tulcea pe anul 2026**

Planul de analiză și acoperire a riscurilor s-a întocmit în vederea stabilirii soluțiilor concrete și a posibilităților de scoatere a populației, a unor instituții publice, operatori economici, bunuri materiale, animale etc. din orașul Sulina, județul Tulcea și a evacuării acestora din zonele afectate de riscuri, în mod organizat, precum și dispunerea lor în zone sau locuri care să le asigure condiții favorabile de protecție și supraviețuire.

CAPITOLUL I - Dispozitii generale

SECȚIUNEA 1 - Definiție, scopuri, obiective

1.1. Definiție:

Planul de analiză și acoperire a riscurilor, denumit în continuare PAAR, cuprinde riscurile potențiale identificate la nivelul unității administrativ-teritoriale a orașului Sulina, județul Tulcea, măsurile, acțiunile și resursele necesare pentru managementul riscurilor respective.

1.2. Scopurile PAAR sunt următoarele:

Asigurarea cunoașterii de către toți factorii implicați la Cap. 1, secț. 2, pct. 2, a sarcinilor și atribuțiilor ce le revin premergător, pe timpul și după apariția unei situații de urgență, de a crea un cadru unitar și coerent de acțiune pentru prevenirea și gestionarea riscurilor generatoare de situații de urgență și de a asigura un răspuns optim în caz de urgență, adecvat fiecărui tip de risc identificat.

1.3. Obiectivele PAAR sunt următoarele:

- a) asigurarea prevenirii riscurilor generatoare de situații de urgență, prin evitarea manifestării acestora, reducerea frecvenței de producere ori limitarea consecințelor lor, în baza concluziilor rezultate în urma identificării și evaluării tipurilor de risc, conform schemei cu riscurile teritoriale;
- b) amplasarea și dimensionarea unităților operative și a celorlalte forțe destinate asigurării funcțiilor de sprijin privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență;
- c) stabilirea concepției de intervenție în situații de urgență și elaborarea planurilor operative;
- d) alocarea și optimizarea forțelor și mijloacelor necesare prevenirii și gestionării situațiilor de urgență.

SECȚIUNEA a 2-a - Responsabilități privind analiza și acoperirea riscurilor

2.1. Acte normative de referință

Planul a fost întocmit în conformitate cu următoarele documente:

- Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor;
- Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă;
- **Ordinul nr. 132 din 29 ianuarie 2007** pentru aprobarea Metodologiei de elaborare a Planului de analiză și acoperire a riscurilor și a Structurii-cadru a Planului de analiză și acoperire a riscurilor

- O.U.G. nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea M.I.R.A, aprobată cu modificările și completările din Legea nr. 604/2003;¹

- Ordinul nr. 1184/2006, care aprobă „Normele privind organizarea și asigurarea activității de evacuare în situații de urgență”;
- H.G.R. nr. 1222/2005 privind stabilirea principiilor evacuării în situații de conflict armat;
- O.U.G. nr. 21/2004 privind managementul situațiilor de urgență;
- O.M.A.I. nr. 163/2007 privind aprobarea normelor de apărare împotriva incendiilor;
- Hotărârile Consiliului local al orașului Sulina, județul Tulcea și dispozițiile primarului privind organizarea și desfășurarea activităților Comitetului Local pentru Situații de Urgență.

2.2. Structuri organizatorice implicate

Pentru întocmirea și punerea în aplicare a planului au fost implicate următoarele structuri organizatorice:

- Consiliul Local al orașului Sulina;
- Primarul orașului Sulina;
- Comitetul Local pentru Situații de Urgență;
- Servicii și structuri din Primăria orașului Sulina;
- Serviciul Voluntar pentru Situații de Urgență al orașului Sulina.

2.3. Responsabilități ale organismelor și autorităților cu atribuții în domeniu
Responsabilitățile privind analiza și acoperirea riscurilor revin tuturor factorilor care, potrivit legii, au atribuții ori asigură funcții de sprijin privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență în profil teritorial.

PAAR se întocmește de Consiliul local al orașului Sulina, județul Tulcea, prin organele competente, cu responsabilități în domeniu.

PAAR se întocmesc și se aprobă în termen de maximum 60 de zile de la aprobarea de către prefect a Schemei cu riscurile teritoriale din județul Tulcea, elaborată de Inspectoratul Județean pentru Situații de Urgență Delta Dunării, și se actualizează la fiecare început de an sau ori de câte ori apar alte riscuri decât cele analizate sau modificări în organizarea structurilor care, potrivit legii, au atribuții ori asigură funcții de sprijin privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență în profil teritorial.

Primarul orașului Sulina, județul Tulcea răspunde de asigurarea condițiilor necesare elaborării PAAR. Pentru sprijinirea activității de analiză și acoperire a riscurilor Consiliul local al orașului Sulina poate comanda specialiștilor în domeniu elaborarea de studii, prognoze și alte materiale de specialitate.

După elaborare și aprobare, PAAR se pune la dispoziția secretariatului tehnic permanent al Comitetului local pentru situații de urgență, iar extrase din documentul respectiv se transmit celorlalte instituții și organisme cu atribuții în prevenirea și gestionarea riscurilor generatoare de situații de urgență, acestea având obligația să cunoască, în părțile care le privesc, conținutul planului și să le aplice corespunzător situațiilor de urgență specifice.

Inspectoratul județean pentru situații de urgență, prin centrele operaționale, asigură pregătirea, organizarea și coordonarea acțiunilor de răspuns, precum și elaborarea procedurilor specifice de intervenție, corespunzătoare tipurilor de riscuri generatoare de situații de urgență.

Operatorii economici, instituțiile publice, organizațiile neguvernamentale și alte structuri din unitatea administrativ-teritorială a orașului Sulina, au obligația de a pune la dispoziție Comitetului pentru situații de urgență toate documentele, datele și informațiile solicitate în vederea întocmirii PAAR.

Documentele, datele și informațiile a căror divulgare poate prejudicia siguranța națională și apărarea țării ori sunt de natură să determine prejudicii unei persoane juridice de drept public sau privat se supun regulilor și măsurilor stabilite prin legislația privind protecția informațiilor clasificate.

CAPITOLUL II - Caracteristicile unitatii administrativ-teritoriale

SECȚIUNEA 1 - Amplasarea geografică și de relief

Amplasarea geografică

Coordonatele geografice care definesc localizarea orașului Sulina sunt: 45°09'36" latitudine nordică și 29°41'24" longitudine estică.



Aflată la extremitatea estică a teritoriului național, Sulina este singurul oraș-port fluvial, la Dunăre și maritim, la Marea Neagră, al țării, situat la gura de vărsare a fluviului prin brațul cu același nume.

Teritoriul orașului face parte din Rezervația Biosferei Delta Dunării (RBDD), una din cele mai întinse zone umede din Europa, arie de importanță ecologică națională și internațională și se plasează între zona tampon marină, la est, și alte zone tampon și zone strict protejate, la nord, sud și vest.

Teritoriul administrativ al orașului Sulina se învecinează la nord cu teritoriul administrativ al comunei

C.A. Rosetti, la sud cu teritoriul administrativ al comunei Sfîntu Gheorghe, la vest cu teritoriul administrativ al comunei Crişan, iar la est cu Marea Neagră.

Bilanţul teritorial relevă că suprafaţa teritoriului administrativ este de 32.835,8 ha din care apă şi stuf – 31.591,2 ha şi intravilan – 324,74 ha; islazul comunal ocupă 1066 ha.

Dezvoltat pe ambele maluri ale canalului Sulina, oraşul este orientat liniar pe direcţia est - vest. Pe malul drept, pe care se concentrează cea mai mare parte a locuinţelor şi a activităţilor social-economice, trama stradală este perfect ordonată: 6 străzi paralele cu Dunărea, cu străzi transversale practic perpendiculare pe cele longitudinale. Reţeaua stradală însumează aproximativ 30 km.

Intravilanul oraşului Sulina include mai multe trupuri izolate, pentru care sunt necesare reglementări urbanistice stricte, corespunzătoare situării lor în teritoriul administrativ, în cadrul sau în vecinătatea unor zone naturale protejate şi peisaje valoroase.

Terenul pe care este amplasat oraşul este plan, în condiţiile în care Sulina este aşezarea situată la cea mai joasă altitudine din România (max.3,5 m faţă de nivelul mării).

Sulina este o localitate izolată geografic, dar are o situaţie în teritoriu atractivă şi favorabilă pentru practicarea turismului. Farmecul peisager unic al aşezării este dat de îmbinarea între peisajele oferite de fluviu, de mare şi Deltă. De la Sulina se poate accede pe canale la unul din principalele complexe acvatice interioare ale Deltei – Roşu-Roşuleţ-Puiu-Lumina, inclus parţial în teritoriul administrativ al oraşului, iar plaja naturală, cu nisip foarte fin, de la Marea Neagră, se întinde spre sud pe o lungime de 36km de cordon litoral, depăşind limitele administrative, până braţul Sf. Gheorghe.

Sulina este legată de reşedinţa judeţului, oraşul Tulcea, principalul centru urban şi portal al Deltei, numai pe calea navigabilă reprezentată de braţul Sulina al fluviului Dunărea. Canalele care străbat Delta şi un drum comunal leagă oraşul de localităţile apropiate: Sfîntu Gheorghe, C.A. Rosetti, Cardon, Sfiştofca, Letea, Caraorman.

GEOLOGIA

Oraşul este plasat în apropierea confluenţei braţului Sulina cu Marea Neagră, pe un grind fluvio-maritim nisipos îngust corespunzător gurii de vărsare a Dunării în Marea Neagră, o formaţiune geomorfologică relativ nouă. Întinderea grindului de amplasare a localităţii este de aproximativ 3 km, numai în sensul lungimii, pe direcţia de curgere a Dunării, iar lăţimea maximă este de 500 m. Depozitele vechi ale fundamentului sunt reprezentate prin cele paleozoice şi mezozoice, grosimea acestora fiind de circa 85 m faţă de cca 45 m în zona de formare a Deltei. Granulometric, depozitele de nisip sunt din ce în ce mai fine spre suprafaţă, fapt ce demonstrează că puterea aluvionară a fluviului s-a diminuat de-a lungul anilor.

Grindul de amplasare al oraşului este neinundabil la debitele maxime ale fluviului şi la vânturile estice care blochează vărsarea fluviului şi creşterea nivelului mării.

Zona construită a oraşului se află pe grindul fluvial consolidat, extins la cca 80% din suprafaţa acesteia, în direcţia sud, cu cote medii de 0.60 - 0.90m faţă de suprafaţa de referinţă topografică.

Atât în zona de tasare maximă corespunzătoare străzilor I – III, cât şi în zona străzilor III – VI, între straturile de nisip de sedimentaţie se află straturi de nisip care conţin turbă şi mîl aluvionar, martori ai marilor inundaţii din trecut, purtătoare de suspensii aluvionare, în combinaţie cu resturi organice putrezite, cu orizonturi din amestecuri prăfoase, saturate, afânate, rezultate din combinaţia geologică cu vechea zonă extinsă a Deltei.

Caracteristicile fizico–chimice și granulometrice ale terenului de fundare a zonei centrale a orașului îl încadrează în Normativul P7/92 ca teren slab de fundare pentru construcții grele.

S-au efectuat sondaje în rețea, de detaliu sau pe profile semnificative care traversează zone de interes în dezvoltarea orașului Sulina

Geotehnic, investigațiile pe probe din foraj și puț au arătat următoarea structură:

- Umpluturi din nisip, pietriș și bolovani, uneori cu resturi vegetale și de construcții de 1,5-2,0m grosime
- Depozite arenitice care sunt constituite predominant din prafuri și nisipuri argiloase cu pietriș de cca 2,5-3,0m grosime și cu un miros specific de mâl
- Nisipurile argiloase ating cca 4,00m grosime
- Urmează argile prăfoase până la -16,00m

Din punct de vedere al acviferului de mică adâncime, zona orașului Sulina are nivelul apei subterane la adâncimea de -1,50m la -2,00m, în nisipuri.

Tasarea medie anuală a lucrărilor slab fundate pe perna de nisip (blocurile de apartamente) a fost de 2,5mm.

Adâncimea maximă de îngheț este de 0.90m de la suprafața solului, în anii cu ierni foarte grele și prelungite (STAS 6054/74).

Zona seismică în care este situat orașul Sulina este „D”, cu un coeficient $K_s=0.16$ și o perioadă de colț $T_c=1.5$ sec, conform P100/92.

Grindul fluvio-maritim se află în dezvoltare în estul localității, extinzându-se spre sud, la adăpostul digului-jetea al canalului Sulina.

În timp ce plaja se extinde spre estul localității pe seama mării – fenomen în principiu favorabil, în sectorul sudic al coastei, spre localitatea Sfântu Gheorghe, linia de țărm suferă o tot mai accentuată retragere, cauzată de proceselor de abraziune, de 200-300 m în ultimii 35 de ani.

Cordonul litoral este puțin consolidat și are dune de nisip formate sub influența vânturilor .

Pe malul stâng al canalului Sulina, zona cartierului Prospect este o arie întinsă depresionară, supusă riscului de inundare până la ridicarea digului de apărare.

SOLURILE

În zona Sulina solurile, deosebit de sărace în compoziție, formate aluvial pe depozite aluvionare, sunt improprii dezvoltării activităților agricole.

O parte din populația locală face eforturi considerabile pentru a cultiva plante legumicole în grădinile din jurul caselor pentru autoconsum: pânza freatică este relativ ridicată și menține solul rece o perioadă lungă; primele legume se obțin în ultima decadă a lunii iulie și în luna august, după care în prima decadă al lunii septembrie apar cețuri spontane sărăturate care usucă culturile.

În categoria solurilor locale se înscriu gleisolurile și solonceacurile, care suportă un covor vegetal

sărac și se regăsesc inclusiv în zona islazului, zonă desecată care are particularitatea de a se sărătura în anumite perioade, dacă cad precipitații mai consistente.

Histosolurile (solurile organice), care ocupă suprafețe compacte în zona complexului lacustru Roșu-Puiu, reprezintă suportul vegetației din zonele umede în care se dezvoltă stufăriile, plaurii, vegetația acvatică submersă.

CLIMA

Factorul climatic este un factor natural important care favorizează practicarea turismului în natură, în condiții optime, timp de cca. 5 luni pe an (mai – octombrie).

Observațiile meteorologice încep la Sulina încă din anul 1857.

Climatul orașului Sulina este temperat-continental. Ca urmare a specificului circulației atmosferice, se manifestă predominant influențe marine, dar și influențe ale circulației continentale a aerului.

Topoclimatul din zona deltei fluvio-maritime este determinat de calitatea de rezervor termic al apelor costiere puțin adânci, care stochează căldura în perioada caldă și o cedează în perioada rece.

La stația meteorologică Sulina, temperatura maximă absolută anuală a fost de 37.5°C, înregistrată la 20 august 1946, iar minima absolută anuală a fost de -25.6°C, înregistrat la 9 februarie 1929.

În zona Sulinei se înregistrează unele recorduri climatice pe țară:

- cea mai redusă nebulozitate
- cea mai mare cantitate de radiație solară
- cele mai multe zile cu soare
- 225 de zile fără îngheț
- cel mai mare interval mediu anual cu temperaturi medii zilnice peste 0°C (cca. 325)
- cele mai mici cantități anuale de precipitații (330-350 mm)
- cele mai lungi perioade de uscăciune (6-7 luni consecutive)

La acestea se adaugă un potențial energetic eolian considerabil: numai 25-30 de zile fără vânt pe an.

La Sulina, mediile multianuale indică 145 zile de vară și numai 15 zile de iarnă, iar primăverile sunt mai lungi (122 zile) decât toamnele (83 zile).

Umiditatea relativă a aerului este de 80% - 89%.

Microclimatul plajei orașului este determinat de faptul că marea și nisipul plajei se încălzesc și se răcesc în mod diferit, deoarece procesul evaporării apei și cel al evapotranspirației sunt diferite.

Dimineața, condensarea și evaporarea apei se resimt pe plajă la distanțe de 300—500 m de la linia țărmului în interiorul plajei, iar spre seară efectul brizei face ca atmosfera să fie deosebit de plăcută, eliminându-se efectul de căldură excesivă.

Diferențele termice între oraș și plaja sunt considerabile - de ordinul a 5 – 10°C.



BIODIVERSITATEA

Prezența și dezvoltarea vegetației sunt strâns legate de regimul hidrologic, precum și de altitudinea scăzută, în medie de 0,31m, pânza de apă freatică aflându-se la adâncimi mici. Din punct de vedere al resurselor vegetale, Sulina dispune numai de resurse stufile (predominant stuf, papură și pipirig), de pășune redusă și plante medicinale. Spre mare, vegetația este de sărătură.

Cercetările de specialitate au atestat, la un moment dat, pe teritoriul administrativ al orașului, existența volburei-de-nisip (identificată prin aceeași denumire științifică - *Convolvulus persicus* – ca și alte specii de volbură, de ex. volbura-păroasă). Prezența prezumată a acestei plante protejate în zona plajei este controversată, fără a putea fi demonstrată recent, îndeosebi în contextul proiectelor de punere în valoare a potențialului turistic deosebit al acestei zone.

O altă specie care necesită măsuri speciale de protejare este *Centaurea pontică*, specie endemică. Este obligatorie păstrarea în stare sălbatică a tufărișurilor existente din această specie.

În ceea ce privește ornitofauna, zona Sulina a fost investigată din punct de vedere al populării cu specii de interes ecologic deosebit (sau specii notabile), înțelegând prin aceasta în primul rând endemitele și cele periclitare critic, apoi cele vulnerabile și rare și, nu în ultimul rând, cele cu valoare estetică deosebită. Teritoriile cercetate au fost punctate în funcție de numărul și cantitatea acestor specii, zona Sulina fiind atestată cu o valoare ridicată a biodiversității, în categoria 30-59 puncte (categoria superioară este cea a valorilor maxime - 60-400 puncte)

SECȚIUNEA a 4 a – Populație

Numărul populației, conform ultimului recensământ din 01.07.2021, este de 3.727 locuitori

SECȚIUNEA a 5 a - Căi de transport

Sectorul Dunării Maritime, destinat transportului naval fluvial și maritim, se întinde de la Brăila la portul Sulina (185 km, din care canalul Sulina are o lungime 62,6 km) și include Canalul Sulina și rada acestuia

la Marea Neagră.

Canalul Sulina este destinat transportului naval greu . Navele maritime pătrund pe Dunăre prin bara Sulina. Adâncimea la bară variază între 7m și 9m (23 picioare). Capacitatea de acces a navelor maritime este de până la 35 - 40mii tdw. Navigația pe canalul maritim Sulina permite accesul cargourilor cu gabaritul maxim admis de 200 m lungime, 28 m lățime și pescajul de 7,32 m



Infrastructura portuară are o structură liniară paralelă cu axa de curgere a fluviului. Este compusă din cheu vertical consolidat cu piloni de beton și structură de beton armat. Lungimea cheului este de 3340ml. Cheul este prevăzut cu estacade de acostare din beton armat:

- o patru estacade cu adâncimea de acostare-pescaj de 7,5m
- o două estacade de din beton armat cu front de acostare de 100/ 200ml cu adâncimi-pescaj de 3,5m
- o două estacade de beton armat cu front de acostare de 30ml și adâncime pescaj de 2,5m.

Infrastructura existentă asigură dările necesare de acostare pentru navele maritime comerciale care intră sau staționează la ieșire pe timp de furtună și pentru navele care asigură traficul local de marfă și pasageri

Canalul Sulina se află în gestiunea Administrației Fluviale a Dunării de Jos (AFDJ) cu sediul la Galați. AFDJ îndeplinește funcția de autoritate de căi navigabile pe sectorul românesc al Dunării în Sulina functionand o secție a acestei organizații publice.

Sarcinile tehnice ale secției Sulina sunt de a mentine deschisa navigația în tot timpul anului, de a asigura semnalizarea și asistența în conformitate cu normele de navigație interne și internaționale;

SECȚIUNEA a 6 a - Dezvoltare economică

Economia este una predominant turistică.

Sulina este singurul oraș aflat pe teritoriul Rezervației Biosferei Delta Dunării și exercită o atracție proprie, specifică, fiind din ce în ce mai cunoscută ca destinație turistică, inclusiv datorită popularizării prin Internet și alte medii de către vizitatorii care rămân vrăjiți de farmecul său. Nu există încă o politică locală de informare turistică a publicului asupra Sulinei ca destinație cu o mare varietate de atracții turistice oferite de tradițiile culturale, de cadrul natural deltaic, de fluviu, și de plaja litorală de la Marea

Neagră.

Turismul practicat în Sulina nu se încadrează în categoria agroturismului, aceasta rămânând o formă de turism care poate fi dezvoltată în viitor în anumite condiții. În schimb, Sulina oferă oportunități de practicare a unor variate forme de turism, fără să existe o politică specifică de încurajare a diversității, dar rămâne în principal cantonată în sezonabilitatea turismului estival pentru care există condiții optime doar 5 luni pe an - din luna mai până în luna octombrie, perioadă caracterizată printr-o temperatură medie de 19°C, cantități reduse de precipitații (sub 200mm), număr mic de zile ploioase, nebulozitate redusă, durată mare de strălucire a soarelui, regim eolian activ .

Turismul de cunoaștere - este forma principală de turism în zonă, este practicat individual și deține ponderea principală în fluxul turistic, vizitatorii cautând să cunoască într-un timp relativ scurt orașul, monumentele istorice și, în parte, tradiția acestuia, să frecventeze plaja și să beneficieze de numărul relativ mare de ambarcațiuni cu care localnicii îi pot transporta la complexul lacustru Roșu-Roșuleț-Puiu, la pădurea Letea și gura de vărsare a Dunării în Marea Neagră. Se organizează excursii cu durată de o zi sau două, la sfârșit de săptămână. Accesul este asigurat în perioada de sezon de Navrom Delta cu navele clasice și rapide. În week-end se înregistrează gradul maxim de ocupare a structurilor de cazare.

Turismul de cură helio-marină și de sejur (odihnă)

- este preferat de familii în vacanță și de un număr tot mai mare de persoane de vârstă a doua, atrase de prețurile întrucâtva mai mici în comparație cu alte locații de pe litoral în condiții corespunzătoare de cazare și restaurație și de transport la plajă, unde se găsesc facilități oferite de cinci locații comerciale.

Turismul sportiv

- este practicat de două categorii de turiști :

o familii care se deplasează cu ambarcațiuni cu motor, cu care se vine de la Brăila, Galați, Tulcea și, pe peridoc, de la Constanța, București și alte orașe mari. Este un turism necontrolat, cu efecte rele asupra mediului, îndeosebi în cazul ski-jeturilor și motoarelor de putere mare

o pescarii amatori, care sosesc în grupuri, practic pe parcursul întregului an, la care se adugă, în perioadele permise de lege, vânătorii sportivi.

Eco-turismul

- cunoaște o creștere accentuată de popularitate în rândurile tineretului, din țară și, recent, din străinătate, atât sub forma tradițională a sejurului de practică de studiu, cât și a sejururilor și excursiilor dedicate observării și cunoașterii patrimoniului natural și mediului special al RBDD.

Turismul internațional de croazieră

Este o formă de turism reluată după decenii de întrerupere, în principal de tour-operatorii din Europa Centrală. Este o consecință a poziției speciale a Sulinei în spațiul dunărean și european, în general. Navele fluviale de croazieră ajung în portul Sulina și staționează câteva ore, timp în care turiștii vizitează faleza, muzeul și clădirea Farului C.E.D., cimitirul marin internațional și plaja de la Marea Neagră.

CAPITOLUL III - Analiza riscurilor generatoare de situații de urgență

SECȚIUNEA 1 - Analiza riscurilor naturale

Analiza riscurilor posibile în teritoriul administrativ permite cunoașterea mecanismelor și condițiilor de producere, amploarea și efectele posibile ale acestora.

Tipurile de riscuri pe raza teritorial – administrativă a orașului Sulina sunt următoarele:

- a) Vijeliile, furtunile și ploile torentiale – se produc în special în sezonul cald, între lunile aprilie și octombrie.

Principalele efecte ale acestor fenomene sunt :

- întreruperea alimentării cu energie electrică a localității.
- avarierea locuințelor, gospodăriilor și obiectivelor economico-sociale.
- distrugerea culturilor agricole.
- întreruperea alimentării cu energie electrică poate să ducă și la întreruperea alimentării cu apă, datorită faptului că există stație de pompare.
- întreruperea rețelei de telefonie fixă.
- producerea de inundații.

- b) Fenomenul de grindină este specific sezonului cald și însoțește fenomenul de ploaie torentială sau vijelie.

Principalele efecte ale acestui fenomen pot fi :

- distrugerea culturilor agricole.
- avarierea locuințelor, gospodăriilor și obiectivelor economico-sociale.

- c) Fenomenul de secetă și uscăciune apare doar în anii secetoși și foarte calzi.

În caz de secetă hidrologică, la nivelul Comitetului Local pentru Situații de Urgență Sulina, se iau măsuri de intervenție. În cazul situațiilor concrete de producere a unor debite scăzute a resurselor de apă se instituie situația de atenție. Situația de restricții se instituie atunci când resursele naturale de apă nu pot satisface cerințele minime de apă, pentru funcționarea la întreaga capacitate de producție.

Măsurile de intervenție și folosire a apei în perioade deficitare :

- asigurarea cerințelor de apă pentru populație și animale, prin utilizarea rațională a surselor de apă.
- asigurarea măsurilor de pază și protecție a izvoarelor și surselor de alimentare cu apă pentru populație.
- asigurarea rezervei de apă pentru incendii în cazul producerii acestora.
- supravegherea surselor potențiale de poluare pentru evitarea producerii poluarilor accidentale.
- se vor urmări prin acțiuni de identificare a surselor suplimentare sau de rezervă, inclusiv apele subterane și posibilitatea de captare din aceste surse.
- se vor lua măsuri de folosire rațională a apei de către utilizatori, în special pentru irigații, astfel încât pagubele economice să fie minime precum și de reducere a pierderilor de apă.
- se întocmește și se transmite un raport informativ la C.J.S.U. cu privire la evoluția fenomenului și a măsurilor întreprinse.

- d) Înzăpezirile și caderile masive de zăpadă - se manifestă în momentul caderii unor cantități mari de zăpadă în timp foarte scurt.

Efecte posibile :

- întreruperea circulației pe drumurile publice.
- întreruperea alimentării cu energie electrică.
- avarii la locuințe, gospodării și la obiectivele economico-sociale.
- izolarea localităților.

- e) Inundațiile

În ultimele decenii, ciclul hidrologic în bazinul hidrografic al Dunării a cunoscut fluctuații și modificări esențiale cu consecințe imprevizibile generate de inundații la nivelul întregului bazin, dar și în Delta Dunării, cu efecte negative pentru zona Dunării maritime, în care se află situat orașul Sulina.

Sulina a fost supusă constant în ultimii ani riscului de inundație, datorită nivelurilor mari ale apelor din Delta, amenințând cu ruperea digurilor de protecție a orașului.

Cota medie a terenului în orașul Sulina, inclusiv platforma portuară, este de +1,1m până la 1,5m, excepție făcând platformele amenajate pentru unele activități economice, rezultate din umpluturi de nisip.

Cauze

La originea hazardului de inundație se află cauze atât naturale, cât și antropice.

Cauzele naturale includ:

- modificarea climatului temperat-continental, fenomen înregistrat la nivel național, regional și transnațional, în contextul schimbărilor climatice globale care afectează întregul bazin hidrografic al fluviului
- creșterile de volum ale nivelurilor apelor, provocate de cantitățile mari de precipitații care cad în intervale scurte de timp pe mari suprafețe, inclusive volumul mare de zăpadă depus în perioada de iarnă în întreg bazinul hidrografic
- încălzirea bruscă a aerului, care provoacă dezghețul rapid în perioada de primăvară la nivelul bazinului hidrografic
- nivelurile crescute ale apelor Dunării, rezultate din efectul furtunilor marine din direcția E- NE și din efectul de "mare înaltă" care apare hazardat, care ating valori de circa +2,2m, constatat prin observații și măsurători hidrometeorologice

Cauzele antropice au dus la ruperea echilibrului hidrologic natural, prin :

- lucrările hidrotehnice realizate fără studii de impact după 1965
- modificarea, prin mărirea și redimensionarea gurilor de acces naturale ale canalelor, în vederea recoltării industriale a stufului pentru alimentarea combinatului de la Chișcani

Aceste lucrări au ca efect echilibrarea defectuoasă a debitului surplus pătruns din Dunăre în interiorul Deltei după cum urmează :

- canalele care pătrund în interiorul Deltei nu mai sunt orientate din aval în amonte, așa cum erau gurile naturale ale canalelor, observate de Gr. Antipa
- în această configurație, intrările naturale ale canalelor de acces spre lacuri acționau asupra nivelului interior al Deltei pe principiul absorbției/sifonului condiționat de viteză de curgere a Dunării spre mare
- modificările aduse prin dragare gurilor de canal pentru accesul ambarcațiunilor mari, au efect de pâlnie și de preluare debit - împrumut din viteză de curgere a fluviului, nivelul interior fiind impus Deltei de presiunea directă a fluviului
- canalele nu mai acționează reversibil pentru descărcarea naturală înspre și dinspre interiorul Deltei în Dunăre la oscilațiile de nivel și debit

Canalul Caraorman și pericolul de inundație a orașului Sulina

Canalul Caraorman, cu debuşeul la Mm 14, a fost construit înainte de 1989 pentru realizarea şi exploatarea nisipului pentru producerea de sticlă optică, în apropierea pădurii Caraorman. Pe canal urmau să pătrundă nave remorcher şi barje de mari dimensiuni, destinate transportării nisipului extras.

Studii ulterioare au demonstrat că depozitul de nisip este modest, fiind evaluat greşit, iar bazinele rezultate din decopertare şi din exploatarea nisipului ar fi putut periclita existenţa pădurii Caraorman. Investiţia a fost abandonată după 1990.

Existenţa canalului Caraorman produce efecte negative asupra mediului deltaic:

- canalul acţionează ca pâlnie de absorbţie a debitului Dunării, astfel încât nivelurile interioare ale Deltei în lacuri şi canale ajung să depăşească cu 40-75 cm nivelul iniţial al Dunării, datorită presiunii exercitate de apele fluviului
- debitul este purtător de suspensie aluvionară, debit solid cu efect de colmatare a lacurilor şi canalelor Puiu, Puiuleţ, Roşu, Roşuleţ
- debitul pătruns contribuie la scăderea calităţii apei – de ex. creşterea turbidităţii
- canalul facilitează absorbţia de sloiuri şi de debit din Dunăre pe timp de iarnă, distrugerea prin eroziune a malurilor şi ruperea de plauri, provocând blocarea canalelor şi deversoarelor
- canalul a produs modificări esenţiale în peisajul deltaic şi a dus la dispariţia unor specii valoroase de peşte în favoarea altora

Canalul Caraorman, executat la 30 km în amonte de Sulina, constituie o ameninţare pentru oraş, întrucât debitul pătruns nu se poate descărca în fluviu sau mare la timp; nivelul crescut al apei are un efect de înmuiere asupra digurilor de apărare în zona Sulina, iar presiunea rezultată din diferenţa de nivel are tendinţa de rupere a digurilor de protecţie.

Sulina s-a confruntat în cel puţin două rânduri cu un pericol real de inundare, care a periclitat grav comunitatea.

Deşi influenţa canalului Caraorman asupra Deltei şi efectele directe produse sunt profund negative, se manifestă o anumită lipsă de înţelegere a fenomenelor pe care le generează. Astfel, este răspândită opinia că acest canal este necesar şi important pentru circulaţia ambarcaţiunilor de agrement, care în realitate favorizează o practică haotică a turismului, care nu ţine seama de impactele exercitate asupra biotopurilor, biocenozelor şi de dezechilibrele produse în mecanismul de funcţionare al Deltei.

Factorii de decizie au refuzat până în prezent ideea închiderii parţiale a canalului şi redeschiderii canalului iniţial creat natural.

Canalul Sulina – Sfântu Gheorghe

Înainte de 1989 s-a dragat, fără studiu de impact, un canal între oraşul Sulina şi localitatea Sfântu Gheorghe, pentru asigurarea umpluturii necesare construirii unui dig care să susţină linia de alimentare cu energie electrică a acesteia din urmă.

Digul separă Delta propriu-zisă de cordonul litoral al Mării Negre, iar canalul rezultat din dragare a preluat rolul de canal de descărcare debite prin trei puncte. Un prim punct de descărcare în Dunăre se află la cca. 50m de vechea cherhana a fostei întreprinderi piscicole Sulina, iar cel de-al doilea deversează

în brațul Sf. Gheorghe, în amonte de localitatea cu același nume .

La mijlocul distanței Sulina – Sfântu Gheorghe este amplasat un deversor de descărcare a debitelor interioare pătrunse pe canalul Caraorman, subdimensionat, funcțional doar la niveluri mari. Deversorul, construit în digul litoral în dreptul lacului Rosulet are o lungime de 200m, cota crestei fiind de cca. +0,95m. Lărgimea deversorului nu este suficientă pentru a deversa apa spre mare pe un front satisfăcător. Construcția deversorului nu respectă cota de funcționalitate, acesta fiind supraînălțat față de destinația lui de descărcare și echilibrare a nivelurilor apei. S-a constatat că deversorul funcționează defectuos la niveluri mari, în situațiile de inundare blocându-se cu plauri ce nu pot fi detașați sau ruți cu mijloacele tehnice disponibile. Concomitent, canalele de evacuare a apei din Deltă pe canalele Vătafu (Mm 7 pe brațul Sulina), Busurca (Mm 2,2 pe brațul Sulina) și Tătaru, care duc apele spre brațul Sf.Gheorghe paralel cu digul litoral, precum și canalul care derivă spre brațul Sulina de la nivelul U.M.Radiolocație, necesită sub aspectul adâncimii o întreținere activă, permanentă, prin acele dragaje anuale, care au o tradiție istorică datând din epoca fostei Comisiuni Europene a Dunării, și prin curățarea gârlelor care drenează apa din baltă.

Impactele apariției digului sunt multiple, implicând inclusiv aspecte care pot genera local crize atât din punct de vedere al protejării patrimoniului natural, cât și prin favorizarea hazardului de inundare a orașului Sulina.

Din punct de vedere al habitatelor, digul închide canalele de descărcare debit care debușau în mod natural în mare și separă un sit rupt din Delta propriu zisă pe care îl anexează cordonului litoral al Mării Negre. Distanța de la dig la țărmul mării este de cca. 800 până la 1300m, pe o lungime de 32km. Această suprafață de aproximativ 3.500ha este ruptă din circuitul natural al ecosistemelor datorită alterării regimului hidrologic, fiind scoasă efectiv din sistemul de protecție integrală. Prin izolarea acestei zonei a fost perturbat ansamblul funcțional al stărilor de interrelație care asigură structura, funcționarea și dinamica armonioasă a complexului dinamic de comunități de plante și avifaunistice, și a fost modificat habitatul în care interacționau într-o unitate funcțională, în condiții normale, în cadrul unui ecosistem bine definit.

Din punct de vedere hidrologic, impactul asupra regimului hidrologic generat de închiderea canalelor naturale de descărcare a debitelor pătrunse în interiorul Deltei, canale care debușau în mod natural în mare, se cumulează cu efectele produse de canalul Caraorman favorizează hazardul de inundație la niveluri mari în zona orașului Sulina.

f) Avalanse

Pe teritoriul orașului Sulina nu există risc de producere a unor astfel de fenomene datorită structurii reliefului.

g) FENOMENE DISTRUCTIVE DE ORIGINE GEOLOGICĂ

g₁) Cutremure

Cutremur - mișcare vibratoare a scoarței terestre, generată de o ruptură brutală în aceasta, ce poate duce la victime umane și distrugerii materiale.

Din punct de vedere seismic, localitatea Sulina se afla în zona seismică D (conform normativului P 100-92).

- g₂) Alunecări de teren

Alunecările de teren pot să apară ca urmare a ploilor abundente, îndeosebi în perioada de primăvară și toamnă datorită unor fenomene de eroziune. Pe teritoriul orașului Sulina, nu exista riscul apariției acestui fenomen.

SECȚIUNEA a 2 a - Analiza riscurilor tehnologice

A) RISCURILE TEHNOLOGICE

a) RISCURI INDUSTRIALE – Operatori economici care intră sub incidența HG nr. 95 din 23 ianuarie 2003: nu este cazul

b) DE TRANSPORT ȘI DEPOZITARE PRODUSE PERICULOASE: nu este cazul

- intervenția pentru limitarea și lichidarea efectelor accidentului.

c) NUCLEARE

Pe raza localității Sulina, nu exista riscul apariției unor accidente nucleare.

d) POLUARE APE

Măsurile de intervenție în cazul producerii unor poluări accidentale a surselor de apă pe teritoriul localității Sulina sunt în sarcina AQUASERV SA, operatorul regional de apă și caldare.

e) Prăbușiri de construcții, instalații sau amenajări

Măsurile care se iau în această situație sunt de izolare a zonelor respective și executarea unor lucrări de reabilitare sau demolare după caz.

f) EȘECUL UTILITĂȚILOR PUBLICE

Rețelele electrice de pe raza orașului pot fi afectate în urma unor furtuni însoțite de vânt puternic existând astfel posibilitatea de întrerupere a alimentării cu energie electrică a localității..

În situația producerii unor astfel de fenomene se vor lua măsuri de înștiințare a populației asupra pericolului de electrocutare, de izolare a zonelor afectate și interzicerea accesului, de anunțare a societăților abilitate în executarea lucrărilor specifice de reparații, precum și de asigurare a condițiilor normale de funcționare a principalelor instituții de pe raza orașului. Efectele produse de un astfel de eșec, în condițiile unui de lungă durată (peste 48 h), se manifestă cu putere în toate domeniile : economic, social, sănătate publică, siguranță etc.

g) CĂDERI DE OBIECTE DIN ATMOSFERĂ SAU DIN COSMOS

Se pot produce în orice zonă a județului prin accidente aviatice, prăbușirea unor sateliți, rachete de plasare a acestora pe orbită, meteoriți sau componente din echipamentele de transport și plasare pe orbita extraterestră care pot provoca iradierea sau contaminarea populației și mediului înconjurător peste limitele maxime admise de 5 mSv/an (500 mrem/an).

Pe teritoriul comunei nu au existat astfel de fenomene, însă în situația producerii acestora se vor lua următoarele măsuri :

- cercetarea locului unde s-a produs evenimentul;
- căutarea și salvarea eventualelor victime;
- limitarea și lichidarea eventualelor incendii;
- anunțarea autorităților județene cu atribuții în astfel de situații.

h) MUNIȚIE NEEXPLODATĂ

Există riscul să mai fie descoperite accidental astfel de proiectile.

În cazul depistării acestor muniții se vor lua următoarele măsuri:

- încetarea imediată a lucrului sau oricăror activități în zona respectivă;

- protejarea munițiilor sau elementelor de muniții rămase neexplodate de surse de căldură, inclusiv cea solară;
- împrejmuirea locului și asigurarea pazei locului;
- anunțarea ISUJ, tel 112.

SECȚIUNEA a 3 a - Analiza riscurilor biologice

RISCURILE BIOLOGICE:

Ca urmare a agenților patogeni ele pot apărea în zonele dens populate și a colectivităților de animale astfel:

Epidemii (gripă, viroze, etc.) pot să apară în primul rând în partea comunei în care funcționează școli și grădinițe în care există colectivități importante ca număr:

Măsurile care se iau în astfel de situații sunt:

- înștiințarea populației;
- anunțarea autorităților: DSP, CJSU, etc.;
- izolarea zonelor (măsuri de carantină).

Epizootii (gripă aviară, pestă porcină, febra, etc.) pot să apară la gospodăriile populației sau ca urmare a deplasărilor la târgurile de animale din zona și nu numai. .

Măsurile care se vor lua în astfel de situații:

- anunțarea autorităților care asigură funcțiile de sprijin (DSP, CJSU, DSV, etc.);
- sprijinirea activității pentru identificarea agenților patogeni de către organele de specialitate;
- sprijinirea recoltării probelor de laborator (de aer, apă , sol, furaje) de la suprafețe, colectării probelor și eventualelor rozătoare care transmit asemenea boli, tratamentelor, vaccinării triajului și examinării sanitar – veterinar ale animalelor înainte de sacrificare;
- organizarea asistenței sanitar – veterinar împreună cu Direcția Sanitar – Veterinară a județului Arad;
- înlăturarea cadavrelor și animalelor care nu sunt corespunzătoare sacrificării, pentru a putea fi incinerate sau îngropate;
- măsuri de monitorizare a gradului de contaminare a produselor vegetale și animale;

SECȚIUNEA a 4 a - Analiza riscurilor de incendiu

RISCURI DE INCENDIU

Multe gospodării din orașul Sulina folosesc combustibil solid pentru încălzirea locuințelor fiind expuse la posibile incendii ca urmare a unor defecțiuni la instalațiile de încălzit.

Ponderea incendiilor la gospodăriile cetățenesti, din orașul Sulina, o are neîntreținerea corespunzătoare a cosurilor de fum.

Posibile incendii pot apărea și ca urmare a defecțiunilor la instalațiile electrice, gospodăriile orașului Sulina fiind racordate, aproape în totalitate, la rețeaua de distribuție a energiei electrice.

În perioada de iarnă, din cauza unor acțiuni de incendiere a zonelor stuficole, pot apărea incendii pe raza orașului Sulina.

În orașul Sulina există gospodării care au anexe pentru depozitarea furajelor pentru animale , acestea putând fi expuse la incendii ca urmare a nerespectării interdicției de acțiune cu foc deschis în zonele acestora și a unor nereguli la instalațiile electrice.

Pentru prevenirea incendiilor vor fi efectuate activități de îndrumare și control, la gospodăriile și agenții economici de pe teritoriul comunei, de către compartimentul de prevenire din cadrul SVSU

al oraşului Sulina, mediatizând măsurile de apărare împotriva incendiilor prin afişe şi pliante de îndrumare.

Măsuri: alarmarea SVSU al comunei în vederea limitării, lichidării, salvării victimelor şi bunurilor afectate. În funcţie de amploarea incendiului şi de capacitatea de răspuns a SVSU, se va solicita sprijin serviciilor de urgenţă profesionale.

SECȚIUNEA a 5 a - Analiza riscurilor sociale

RISCURI SOCIALE

PARTICIPAREA POPULATIEI LA MANIFESTARI PERIODICE

Manifestările tradiționale periodice sunt cele desfășurate cu ocazia sărbătorilor religioase și evenimente cultural-artistice.

Evenimente locale deosebite referitoare la tradiții, folclor, sunt :

- Închiderea anului școlar
- Zilele Orașului Sulina
- Sf. Maria -15 august
- Ziua Națională a României
- Sărbătoarea Crăciunului
- Revelion

Ținând cont de faptul că în perioada manifestărilor culturale, există o afinență mare de public, și se organizează focuri de artificii, pentru prevenirea accidentelor, incendiilor și a altor evenimente nedorite se solicită sprijinul formațiilor de pompieri și a poliției.

SECȚIUNEA a 6 a - Analiza altor tipuri de riscuri

Pe teritoriul orașului, intervențiile cele mai des desfășurate au constat în salvări de animale și stingerea incendiilor.

SECȚIUNEA a 7 a Zone de risc crescut

Pe teritoriul orașului Sulina, județul Tulcea următoarele zone sunt următoarele obiective surse de risc :

a) La explozii și incendii :

- incendii în zona stuficolă limitrofă orașului Sulina
- instalații proprii de încălzire la gospodăriile populației
- instituții publice, agenți economici, bisericile

b) La accidente chimice : nu este cazul

c) Epidemii și epizootii :

- pe teritoriul administrativ al localității Sulina.

SECȚIUNEA a 8-a. Estimarea resurselor umane, materiale și financiare necesare pentru prevenirea și gestionarea tipurilor de risc existente în zona de competență

La acțiunile de prevenire și gestionare a riscurilor existente pe teritoriul localității Sulina participă :

- Comitetul Local pentru Situații de Urgență al orașului Sulina
- Poliția orașului Sulina
- Poliția de Frontieră
- Serviciul Voluntar pentru Situații de Urgență al orașului Sulina

Pentru anunțarea-alarmarea populației în cazul producerii unor situații de urgență, la nivelul localității Sulina, există sirenă electrică, clopotele de la cele 4 Biserici.

Pentru realizarea și desfășurarea activităților de management al situațiilor de urgență și completarea stocului minim de materiale de apărare, mijloace de intervenție, echipamente de protecție, siguranța, pentru intervenția de urgență în caz de dezastre sunt asigurate resurse financiare din bugetul local care se aproba anual de către Consiliul Local al orașului Sulina.

CAPITOLUL IV - Acoperirea riscurilor

SECȚIUNEA a 1 a - Concepția desfășurării acțiunilor de protecție-intervenție

A.) Elaborarea concepției de desfășurare a acțiunilor de protecție-intervenție a constat în stabilirea etapelor și fazelor de intervenție, în funcție de evoluția probabilă a situațiilor de urgență, definirea obiectivelor, crearea de scenarii pe baza acțiunilor de dezvoltare, a premiselor referitoare la condițiile viitoare (completarea alternativelor față de obiectivele urmărite, identificarea și alegerea alternativei de acțiune optime și care recomandă planul de acțiune ce urmează să fie aplicat), selectarea cursului optim de acțiune și stabilirea dispozitivului de intervenție, luarea deciziei și precizarea/transmiterea acestora la structurile proprii și cele de cooperare.

B.) Pentru acoperirea riscurilor s-au încheiat și se vor încheia protocoale și convenții de colaborare cu instituțiile similare din unitățile administrative ale zonei de competență cu care există granițe comune, care prevăd modalități de informare asupra pericolelor probabile, de avertizare/alarmare în cazul manifestării acestora, modalitățile de intervenție comună asupra riscurilor, precum și exercițiile și aplicațiile cu participare comună.

C.) Evitarea manifestării riscurilor, reducerea frecvenței de producere ori limitarea consecințelor acestora se realizează prin următoarele acțiuni:

- a) monitorizarea permanentă a parametrilor meteo, seismici, de mediu, hidrografici etc. și transmiterea datelor la autoritățile competente;
- b) activități preventive ale autorităților, pe domenii de competență;
- c) informarea populației asupra pericolelor specifice unității administrativ-teritoriale și asupra comportamentului de adoptat în cazul manifestării unui pericol;
- d) exerciții și aplicații.

D.) Activitățile preventive planificate, organizate și desfășurate în scopul acoperirii riscurilor sunt:

- a) controale și inspecții de prevenire la agenții operativi și gospodăriile populației;
- b) întocmirea planului de intervenție și evacuare pentru situații de urgență;
- c) obținerea avizelor și a acordului pentru persoanele fizice și juridice care își desfășoară activitatea pe raza de responsabilitate;
- d) asistența tehnică de specialitate;
- e) informarea preventivă;
- f) pregătirea populației;
- g) constatarea și sancționarea încălcărilor prevederilor legale;
- h) pregătirea și menținerea în stare operativă a tehnici și materialelor necesare tipurilor de riscuri.

Planurile de intervenție cuprind informații referitoare la:

- a) categoriile de servicii de salvare/intervenție în caz de urgență și amplasarea unități operative sunt următoarele;
- a.1.) categoriile de servicii de salvare/intervenție în caz de urgență:
 - la incendiu;

- la inundații;
- la cutremure;
- la limitarea și înlăturarea efectelor provocate de avariile apărute în urma unor evenimente meteorologice periculoase (furtuni tornade etc.);
- accidente rutiere care pot genera situații periculoase (contaminare cu substanțe chimice, explozii, incendii etc.);
- deblocarea căilor de acces;
- acordarea primului ajutor persoanelor aflate în pericol.

a.2.) amplasarea unități operative –S.V.S.U. - este în incinta Primăriei orașului Sulina ;

b) încadrarea și mijloacele de intervenție și protecție a personalului/populației sunt conform celor de mai jos:

- serviciul voluntar pentru situații de urgență Sulinar ;

Dotare	Încadrare
- 1 motopompa pe roți Novus - tractor UTB cu remorca - buldoexcavator JCB - autospecială pompieri	- 6 voluntari

• alte forțe cu care se cooperează (protecția civilă, poliție, jandarmi, subunități ale M.Ap.N., ambulanța, , etc.)Conducerea tuturor forțelor și mijloacelor participante la intervenție va fi realizată de S.V.S.U. al orașului Sulina, până la sosirea forțelor I.S.U. al județului Arad.

c) zona de acoperire a riscurilor este pe teritoriul administrativ al orașului Sulina;

SECȚIUNEA a 2 a - Etapele de realizare a acțiunilor

Desfășurarea intervenției cuprinde următoarele operațiuni principale:

- a) alertarea și/sau alarmarea S.V.S.U.;
- b) informarea personalului de conducere asupra situației create;
- c) deplasarea la locul intervenției;
- d) intrarea în acțiune a forțelor, amplasarea mijloacelor și realizarea dispozitivului preliminar de intervenție;
- e) transmiterea dispozițiilor preliminare;
- f) recunoașterea, analiza situației, luarea deciziei și darea ordinului de intervenție;
- g) evacuarea, salvarea și/sau protejarea persoanelor, animalelor și bunurilor;
- h) realizarea, adaptarea și finalizarea dispozitivului de intervenție la situația concretă;
- i) manevra de forțe;
- j) localizarea și limitarea efectelor evenimentului/dezastrului;
- k) înlăturarea unor efecte negative ale evenimentului/dezastrului;
- l) regrouparea forțelor și a mijloacelor după îndeplinirea misiunii;
- m) stabilirea cauzei producerii evenimentului și a condițiilor care au favorizat evoluția acestuia;
- n) întocmirea procesului-verbal de intervenție și a raportului de intervenție;
- o) retragerea forțelor și a mijloacelor de la locul acțiunii în locul de dislocare permanentă;
- p) restabilirea capacității de intervenție;
- q) informarea I.S.U. Delta Dunării și a Prefecturii județului Tulcea;

- r) analiza intervențiilor și evidențierea măsurilor de prevenire/optimizare necesare.

SECȚIUNEA a 3 a - Faze de urgență a acțiunilor

În funcție de locul, natura, amploarea și evoluția evenimentului, intervențiile serviciilor profesionale pentru situații de urgență sunt organizate astfel:

- a) urgența I - asigurată de garda/gărzile de intervenție a/ale subunității în raionul (obiectivul) afectat;
- b) urgența a II-a - asigurată de către subunitățile inspectoratului județean;
- c) urgența a III-a - asigurată de către două sau mai multe unități limitrofe;
- d) urgența a IV-a - asigurată prin grupări operative, dislocate la ordinul inspectorului general, al Inspectoratului General, în cazul unor intervenții de amploare și de lungă durată

SECȚIUNEA a 4 a - Acțiunile de protecție – intervenție

Forțele de intervenție specializate acționează conform domeniului lor de competență, pentru:

- a) salvarea și/sau protejarea oamenilor, animalelor și bunurilor materiale, evacuarea și transportul victimelor, cazarea sinistraților, aprovizionarea cu alimente, medicamente și materiale de primă necesitate;
- b) acordarea primului ajutor medical și psihologic, precum și participarea la evacuarea populației, instituțiilor publice și a operatorilor economici afectați;
- c) aplicarea măsurilor privind ordinea și siguranța publică pe timpul producerii situației de urgență specifice;
- d) dirijarea și îndrumarea circulației pe direcțiile și în zonele stabilite ca accesibile;
- e) diminuarea și/sau eliminarea avariilor la rețele și clădiri cu funcțiuni esențiale, a căror integritate pe durata cutremurelor este vitală pentru protecția populației: stațiile de pompieri și sediile poliției, spitale și alte construcții aferente serviciilor sanitare care sunt dotate cu secții de chirurgie și de urgență, clădirile instituțiilor cu responsabilitate în gestionarea situațiilor de urgență, în apărarea și securitatea națională, stațiile de producere și distribuție a energiei și/sau care asigură servicii esențiale pentru celelalte categorii de clădiri menționate, garajele de vehicule ale serviciilor de urgență de diferite categorii, rezervoare de apă și stații de pompare esențiale pentru situații de urgență, clădiri care conțin gaze toxice, explozivi și alte substanțe periculoase, precum și pentru căi de transport, clădiri pentru învățământ;
- f) limitarea proporțiilor situației de urgență specifice și înlăturarea efectelor acestora cu mijloacele din dotare.

SECȚIUNEA a 5 a – Instruirea

Primarul comunei are obligația de a asigura pregătirea formațiunilor de intervenție din cadrul SVSU în conformitate cu planurile anuale de pregătire în domeniul situațiilor de urgență, avizate de Inspectoratul pentru Situații de Urgență Delta Dunării al județului Tulcea și aprobate de Președintele Comitetului Local pentru Situații de Urgență al orașului Sulina.

Primarul și conducerea tehnico-administrativă ale operatorilor economici și instituțiilor au obligația de a asigura cunoașterea de către forțele destinate intervenției, precum și de către populație, a modalităților de acțiune conform planului de analiză și acoperire a riscurilor aprobat.

SECȚIUNEA a 6 a - Realizarea circuitului informațional – decizional și de cooperare

Sistemul informațional - decizional cuprinde ansamblul subsistemelor destinate observării, detectării, măsurării, înregistrării, stocării și prelucrării datelor specifice, alarmării, notificării, culegerii și transmiterii informațiilor și a deciziilor de către factorii implicați în acțiunile de

prevenire și gestionare a unei situații de urgență.

Informarea secretariatului tehnic permanent al Comitetului Județean pentru Situații de Urgență, asupra locului producerii unei situații de urgență specifică, evoluției acesteia, efectelor negative produse, precum și asupra măsurilor luate, se realizează prin rapoarte operative.

Primarul, conducerea comitetului local pentru situații de urgență și cele ale unităților social-economice amplasate în zone de risc, au obligația să asigure preluarea de la stațiile centrale și locale a datelor și avertizărilor meteorologice și hidrologice, în vederea declanșării acțiunilor preventive și de intervenție.

Culegerea informațiilor referitoare la evenimentul produs pe teritoriul orașului se realizează prin vizualizare directă, prin discuții cu martorii evenimentului sau cu alte persoane prezente la fața locului, toate informațiile fiind transmise ulterior Comitetului Local pentru Situații de Urgență, de către membrii ai Serviciului Voluntar pentru Situații de Urgență, consilierii locali sau alte persoane.

Realizarea legăturii cu I.S.U.J. Tulcea se face prin instituirea serviciului de permanență la sediul Primăriei.

Realizarea alarmării populației se face cu mijloace de alarmare speciale (sirene electrice) și cu mijloace secundare de alarmare (clopotele bisericilor).

De asemenea se va ține permanent legătura cu toți agenții economici din zona de competență, pentru schimb de informații și sprijinirea acțiunilor de intervenție.

CAPITOLUL V - Resurse umane, materiale și financiare

Principalele forțe de pe teritoriul orașului Sulina sunt :

a). Formațiunile Serviciului Voluntar pentru Situații de Urgență compuse din:

- compartimentul de prevenire;
- formațiuni P.S.I.;
- formațiuni de protecție civilă.

b) formațiuni de sprijin constituite din restul populației prezente în localitate și instituții publice (poliție, etc.).

Acțiunile preventive organizate și desfășurate în scopul acoperirii riscurilor sunt:

- controale de prevenire;
- informarea preventivă;
- pregătirea populației;
- constatarea și sancționarea încălcărilor la prevederile legale;

Pe lângă structurile serviciilor publice comunitare profesioniste pentru situații de urgență, mai pot acționa: unitățile poliției, jandarmeriei și poliției de frontieră, structurile poliției comunitare, unitatea specială de aviație a M.A.I., unitățile specializate/detașamente din cadrul Ministerului Apărării Naționale, unitățile pentru asistența medicală de urgență ale Ministerului Sănătății, organizațiile nonguvernamentale specializate în acțiuni de salvare, unitățile și formațiunile sanitare și de inspecție sanitar-veterinară, formațiuni de pază a persoanelor și a bunurilor, precum și detașamente și echipe din cadrul serviciilor publice descentralizate și societăților comerciale specializate, incluse în planurile de apărare și dotate cu forțe și mijloace de intervenție, formațiunile de voluntari ai societății civile specializați în intervenția în situații de urgență și organizați în ONG-uri cu activități specifice.

Forțele auxiliare se stabilesc din rândul populației și salariaților, formațiunilor de voluntari, altele decât cele instruite special pentru situații de urgență, care acționează conform sarcinilor stabilite pentru formațiunile de protecție civilă organizate la operatorii economici și societățile

comerciale în planul de apărare specific.

Resursele financiare necesare acțiunilor și măsurilor pentru prevenirea și gestionarea unei situații de urgență specifice se suportă, potrivit legii, din bugetul de stat și/sau din bugetele locale, după caz, precum și din alte surse interne și internaționale, în scopul realizării acțiunilor și măsurilor de prevenire, intervenție operativă, recuperare și reabilitare, inclusiv pentru dotarea cu utilaje, echipamente, materiale și tehnica necesare și pentru întreținerea acestora, precum și pentru pregătirea efectivelor, atât pentru forțele profesioniste cât și pentru forțele specializate voluntare din cadrul societății civile.

CAPITOLUL VI - Logistica acțiunilor

Sistemul forțelor și mijloacelor de intervenție în cazul producerii unei situații de urgență este stabilit în planurile de apărare specifice elaborate, potrivit legii, de Primăria orașului Sulina, prin S.V.S.U., C.L.S.U. și operatorii economici cu atribuții în acest domeniu, conform regulamentelor privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență specifice tipurilor de riscuri.

Forțele și mijloacele de intervenție sunt organizate, stabilite și se pregătesc din timp, acționând operativ conform prevederilor stabilite prin planurile de apărare specifice.

Logistica acțiunilor de pregătire teoretică și practică, de prevenire și gestionare a situației de urgență specifice se asigură de către autoritățile, instituțiile și operatorii economici cu atribuții în domeniu, în raport de răspunderi, măsuri și resurse necesare.

Întocmit
Consilier achiziții publice cu atribuții delegate
Silviu GHEORGHE

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
Victoria COZMA

SECRETAR GENERAL UAT,
Camelia IONIȚĂ