

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind fundamentarea și stabilirea delegării gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate ca soluție optimă pe raza administrativ-teritorială a orașului Sulina, județul Tulcea

1. Contextul privind întocmirea studiului de oportunitate

1.1. Întocmirea studiului de oportunitate

În conformitate cu prevederile Art. 1, alin (2), lit. h. din Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, transportul public local de călători este un serviciu comunitar de utilitate publică, care asigură „satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social” ale colectivităților locale. De asemenea, potrivit art. 32 alin (2) din același act normativ, în vederea fundamentării soluției optime de delegare a gestiunii serviciului de utilitate publică, autoritatea publică locală asigură elaborarea și adoptarea unui studiu de oportunitate.

1.2. Beneficiarul studiului de oportunitate

Conform art. 3 alin (1) din Legea nr. 51/2006, „Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau, după caz, a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, conform mandatelor acordate acestora prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre. Serviciile de utilități publice se organizează și se gestionează cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.”

Prin urmare, beneficiarul prezentului studiu este U.A.T. Orașul Sulina, având sediul în orașul Sulina, Str. I, nr. 180, jud. Tulcea, reprezentată legal prin primar Maria BĂLAN.

1.3. Scopul studiului de oportunitate

Scopul studiului de oportunitate este acela de a facilita adoptarea deciziei privind modalitatea de organizare a serviciului public de transport local de călători, în așa fel încât să se identifice soluția potrivită de organizare a serviciului public de transport local de călători, pentru a răspunde nevoilor comunității locale din orașul Sulina.

2. Baza legală

Pentru domeniul serviciului public de transport local de călători, sunt relevante următoarele reglementări legale:

- Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cadru general pentru serviciile comunitare de utilități publice;

- Legii serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare, reglementare specială a serviciului de transport public local;

- Alte reglementări relevante sunt:

- Ordonanța nr. 27/2011 privind transporturile rutiere;

- Ordinului ministrului transporturilor nr. 972/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local;

- Ordinului președintelui A.N.R.S.C. nr. 272/2007 pentru aprobarea Normelor-cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile de transport public local de persoane, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordinul nr. 131/1401/2019 din 17 aprilie 2019 privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie;

- Ordinul nr. 1.148 din 7 iulie 2014 privind modificarea Ordinului ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 458/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice privind clasificarea pe categorii a autobuzelor și microbuzelor utilizate pentru transporturi publice de persoane prin servicii regulate în trafic național.

3. Analiza situației actuale

3.1. Prestarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în prezent

În prezent, pentru perioada 2022-2032, în orașul Sulina, serviciul de transport public local de persoane este organizat sub forma gestiunii directe, potrivit contractului de delegare a gestiunii directe a serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate cu autobuze în orașul Sulina, în perioada 2022-2032, nr. 5763/30.09.2022, încheiat între U.A.T. Orașul Sulina și ASPL SULINA SRL. Documentația de atribuire pentru o perioadă de 10 ani a fost aprobată prin HCL Sulina nr. 75/29.09.2022.

Prin H.C.L. nr. 59/27.06.2025 a fost aprobată majorarea tarifelor la transportul public local de persoane de la 3 lei, inclusiv TVA 19% la 5 lei, inclusiv TVA 19%.

3.2. Documente relevante pentru serviciul de transport public local de persoane:

- Regulamentul serviciului public local de transport persoane prin curse regulate, pe raza Unității Administrativ-Teritoriale – Orașul Sulina;

- Caietul de sarcini pentru efectuarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, pe raza Unității Administrativ-Teritoriale a orașului Sulina.

3.3. Structura liniilor de transport public

În orașul Sulina serviciul de transport public local, se efectuează la această dată după următorul program de transport:

Program de transport:

- Program de vară : 15 iunie – 15 septembrie

- Program normal : 16 septembrie – 14 iunie

Traseu unic

Tur: Pensiune Mila 2(capăt strada I-tronson 2) – Pensiune Delta Miraj (strada 3) – Uzina de apă (strada 3) – strada 3, nr. 60(fostul magazin alimentar) – Fosta Fabrică de conserve pește (strada 3) – Magazin alimentar SC SURUCOM SRL (strada 3) – Bloc nr 150 (strada 3) – Piață (strada 3) – Biserica Grecească (strada 3) – Casa de tip familial Sulina (strada 3) – Liceul Jean Bart (strada 3) – Tabăra Sulina – Pensiunea Alga (strada Republicii) – Cimitir – Plaja Sulina.

Retur: Plaja Sulina – Cimitir – Pensiunea Alga(strada Republicii) – Tabăra Sulina – Liceul Jean Bart(strada 2) – Casa de tip familial Sulina (strada 2)– Biserica grecească (strada 2) – Piață (strada 2) – Bloc ANL (strada 2) – Hotel Delta Palace(strada 2) – Fosta Fabrică de conserve pește (strada 3) – Magazin alimentar SC SURUCOM SRL (strada 3) - strada 3, nr. 60(fostul magazin alimentar) – Uzina de apă(strada 3) – Pensiunea Delta Miraj(strada 3)– Pensiune Mila 2 (capăt strada I-tronson 2)

În perioada 16 septembrie –14 iunie, traseul se scurtează, astfel:

Tur: Uzina de apă (strada 3) – strada 3, nr. 60(fostul magazin alimentar) – Fosta Fabrică de conserve pește (strada 3) – Magazin alimentar SC SURU COM SRL (strada 3) – Bloc nr 150 (strada 3) – Piață (strada 3) – Biserica Grecească (strada 3) – Casa de tip familial Sulina (strada 3) – Liceul Jean Bart (strada 3)

Retur: Liceul Jean Bart(strada 2) – Casa de tip familial Sulina (strada 2)– Biserica grecească (strada 2) – Piață (strada 2) – Bloc ANL (strada 2) – Hotel Delta Palace(strada 2) – Fosta Fabrică de conserve pește (strada 3) – Magazin alimentar SC SURUCOM SRL (strada 3) - strada 3, nr. 60(fostul magazin alimentar) – Uzina de apă(strada 3)

3.3.1. Infrastructura utilizată

Potrivit informațiilor furnizate de către operator, în prezent parcul auto utilizat pentru prestarea serviciului cuprinde un număr de 2 mijloace de transport.

3.3.2. Condițiile economice ale prestării serviciului în prezent

Tariful de călătorie practicat de către operatorul de transport public local este de 5 lei/călătorie, fiind nemodificat din anul 2025 (HCL Sulina nr. 59/27.06.2025).

Valoarea redevenței stabilită prin contractul de delegare nr. 5763/30.09.2022 a fost de 6.080,25 lei anual.

Potrivit datelor primite de la operatorul actual al serviciului de transport public local, totalul încasărilor realizate, conform raportărilor financiare depuse în anul **2025**, au fost de 260.664 lei, indicatorii din contul de profit și pierdere evidențiind un profit brut, fără repartizarea cheltuielilor indirecte și administrative, de 45.806 lei și **acordarea de către Orașul Sulina a unei compensații financiare în cuantum de 148.630 lei.**

4. Prezentarea modalităților de administrare a serviciului public local

Potrivit prevederilor Art. 3 din Legea 92/2007 „Serviciile publice de transport local și județean fac parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprind totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sau al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară ori al altor forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării serviciilor publice de transport local.”

În privința modalității de administrare a serviciului public de transport local, art. 21, alin (1) din Legea 92/2007 stabilește că acesta are loc fie în gestiune directă, fie în gestiune delegată, iar alegerea modalității are loc prin hotărâre a Consiliului Local.

În cazul gestiunii directe, Art. 22, alin (1) din Legea 92/2007 prevede că „autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit prestarea serviciului public de transport local și județean și toate sarcinile și responsabilitățile, potrivit legii, privind organizarea, coordonarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului public de transport local și județean, precum și administrarea sistemului de utilități publice aferente.”

Gestiunea directă se realizează fără parcurgerea unei proceduri de atribuire concurențiale, prin încredințarea serviciului unei entități organizate sub una dintre următoarele forme juridice:

a) Servicii publice de interes local, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;

b) Societăți reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, la al căror capital social nu există participare privată directă, cu excepția formelor de participare a capitalului privat al altor persoane juridice controlate de respectiva unitate administrativ-teritorială care nu oferă controlul sau dreptul de veto;

c) Operatori regionali, astfel cum sunt definiți la art. 2, lit. h) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, în privința sferei de aplicare a gestiunii directe, dreptul intern (art. 22 alin. (4) din Legea nr. 92/2007) face trimitere la Regulamentul CE nr. 1370/2007, stabilind că un contract de servicii publice de transport de călători poate fi atribuit direct doar în situațiile prevăzute la art. 5, alin. (2) și (4)-(6) din Regulament.

Autoritatea publică locală, în cazul serviciilor publice de transport de călători cu autobuze în interiorul localităților, în condițiile Regulamentului nr. 1370/2007, poate atribui direct contractul:

a) Atunci când autoritatea decide să presteze ea însăși serviciile publice de transport de călători sau să atribuiască contracte de servicii publice în mod direct unei entități cu personalitate juridică distinctă asupra căreia autoritatea locală competentă exercită un control asemănător cu cel exercitat asupra propriilor sale departamente;

b) Atunci când valoarea medie anuală a acestora este estimată la mai puțin de 1.000.000 EUR, fie în cazul în care aceste contracte vizează prestarea anuală de servicii de transport public de călători pe mai puțin de 300.000 de kilometri, cu precizarea că în cazul unui contract de servicii publice atribuit direct unei întreprinderi mici sau mijlocii care exploatează cel mult 23 de autovehicule, aceste plafoane pot fi mărite fie la o valoare medie anuală estimată la mai puțin de 2.000.000 EUR, fie la prestarea anuală de servicii publice de transport de călători pe mai puțin de 600.000 de kilometri.

c) Atunci când atribuirea directă reprezintă o măsură de urgență adoptată sub forma atribuirii directe a contractului sau sub forma unui acord formal de prelungire a unui contract de servicii publice pe o perioadă de maxim 2 ani.

În ce privește administrarea sistemului de transport public local prin gestiune delegată, art. 23 din Legea 92/2007 precizează că aceasta se realizează în conformitate cu prevederile Legii 51/2006. Art. 2, lit. e) din Legea 51/2006 definește delegarea gestiunii unui serviciu de utilități publice ca fiind acțiunea prin care o unitate administrativ-teritorială atribuie unuia sau mai multor

operatori, în condițiile prezentei legi, furnizarea/prestarea unui serviciu ori a unei activități din sfera serviciilor de utilități publice a cărui/cărei răspundere o are.

Delegarea gestiunii unui serviciu/unei activități de utilități publice implică operarea propriu-zisă a serviciului/activității, punerea la dispoziție a sistemului de utilități publice aferent serviciului/activității delegat/delegate, precum și dreptul și obligația operatorului de a administra și exploata sistemul de utilități publice respectiv.

Totodată art. 23 alin. (2) din Legea 92/2007 prevede că „Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători, de tip contracte de achiziție publică de servicii reglementate la art. 29 alin. (8) lit. b) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, efectuate cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie, se stabilește de către autoritățile administrației publice locale/asociațiile de dezvoltare intercomunitară/alte forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale competente având ca scop serviciile publice de transport local, conform prevederilor Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, sau ale Legii nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, după caz.

Potrivit art. 29 din Legea nr. 51/2006, alin. (13) în cazul serviciilor de utilități publice prevăzute la art. 1 alin. (2), procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

5. Propunere privind alegerea modalității de administrare a serviciului public de transport local prin delegarea gestiunii

5.1. Considerente de reglementare identificate

În cadrul structurii organizatorice a Orașului Sulina nu există un serviciu public de interes local având ca obiect activitatea de transport public de persoane, iar înființarea și autorizarea unui asemenea serviciu ar presupune o organizare complexă.

Orașul Sulina deține calitatea de acționar unic în cadrul ASPL SULINA SRL care are ca obiect de activitate și transportul de persoane.

5.2. Considerente economico-financiare identificate

Administrarea sistemului de transport public local de călători prin gestiune directă, în cazul orașului Sulina, la acest moment, prin societatea ASPL SULINA SRL implică cheltuieli anuale din partea UAT Orașul Sulina, acordate sub formă de compensații financiare, așa cum reiese din tabelul de mai jos:

An	Venituri	Cheltuieli, <i>fără repartizarea cheltuielilor indirecte și administrative</i>	Rezultat financiar	Compensație financiară acordată de Orașul Sulina
2025	260.664	214.858	+45.806	148.360
2024	235.327	196.571	+38.756	157.077
2023	207.759	186.964	+20.795	138.294
2022	161.815	202.782	-40.967	22.143
				465.874

Deși inițial se estimase că UAT Orașul Sulina va primi de la ASPL SULINA SRL o redevență anuală de 6.080,25 lei, în perioada 2022-2025 UAT Orașul Sulina a plătit către ASPL SULINA SRL o compensație financiară în valoare totală de 465.874 lei.

5.3. Considerente de ordin social și de mediu identificate

Prin delegarea gestiunii printr-o procedură concurențială, se permite accesul tuturor potențialilor ofertanți la competiție, iar în urma aplicării procedurii se asigură selectarea operatorului care asigură îndeplinirea în cele mai bune condiții a serviciului,

Prin aplicarea unei proceduri concurențiale se permite utilizarea unor factori de evaluare care să conducă la reducerea gradului de poluare a vehiculelor.

Având în vedere considerentele de reglementare, cele de ordin economico-financiar, cele sociale și de mediu, din perspectiva administrării sistemului de transport public local de persoane prin curse regulate, cu autobuze sau microbuze în orașul Sulina, **se recomandă organizarea acesteia sub forma gestiunii delegate**, în regim de urgență, pentru a nu se produce riscul iminent de perturbare a serviciului de transport local pentru populația orașului Sulina și a turiștilor care vizitează în sezonul estival orașul nostru.

Deși orașul Sulina, județul Tulcea este o destinație turistică cunoscută la nivel național și internațional, războiul din Ucraina a afectat numărul de turiști care vizitează Delta Dunării, și implicit orașul Sulina.

Delegarea se va face în urma publicării unui **anunț de concesiune** a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, pe raza orașului Sulina, județul Tulcea.

5.4. Recomandare privind durata estimată a contractului de delegare a gestiunii

Potrivit reglementărilor aplicabile, art. 28, alin. 1, lit. a din Legea nr. 92/2007, Legea serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, termenul pentru care se delegă gestiunea serviciului de transport public de călători este de 6 ani.

5.5. Nivelul redevenței

În prezent valoarea redevenței stabilită prin Contractul de delegare nr. 5763/30.09.2022 este de 6.080,25 lei/an.

ASPL SULINA SRL nu a achitat niciodată vreun leu cu titlu de redevență către UAT Orașul Sulina motivat de faptul că activitatea de transport care i-a fost delegată prin gestiune directă i-a generat pierderi financiare și în aceste condiții a solicitat compensații financiare, conform prevederilor art. 2 lit. g) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007, după cum urmează

- Anul 2025 = 148.360 lei
- Anul 2024 = 157.077 lei
- Anul 2023 = 138.294 lei
- Anul 2022 = 22.143 lei

Total = 465.874 lei

Valoarea redevenței se raportează la valoarea bunurilor materiale din proprietatea publică ce se pun la dispoziția operatorului privat în vederea îndeplinirii serviciului contractat.

Municipalitățile din țară au adoptat diverse metode de plată a acestei redevențe: unele din ele sunt calculate în lei/km parcurs (Oradea), altele în lei/mijloc de transport/zi (Piatra Neamț), iar altele au o valoare fixă (Arad).

Având în vedere faptul că nu s-au înregistrat modificări cu privire la bunurile puse la dispoziția operatorului față de perioada anterioară (rețeaua stradală și amenajările stațiilor de așteptare), minimizarea impactului asupra populației, simplificarea procedurilor de decontare, precum și faptul că **autoritatea contractantă nu acordă compensații operatorului pentru asigurarea unui profit rezonabil**, în concordanță cu art. 2 lit. g) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007, se propune ca valoarea redevenței să fie de **9.333,54 lei / an**, achitată în lei, în patru tranșe egale, pornind de la valoarea redevenței din actualul contract, actualizată cu rata inflației.

Rata inflației publicată de INS pentru perioada 2020-2025:

Anul 2020 = 2,6, anul 2021 = 5,1% ; anul 2022 = 13,8%; anul 2023 = 10,4% ; anul 2024 = 5,6%; anul 2025 = 7,3%

Redevența în anul 2026:

$6.080,25 \text{ lei} \times 1,026 \times 1,051 \times 1,138 \times 1,104 \times 1,056 \times 1,073 = 9.333,54 \text{ lei}.$

5.6. Nivelul maxim al tarifului

În prezent valoarea tarifului de călătorie este 5 lei/călătorie, inclusiv TVA 21%, fiind nemodificat din anul 2025 când nivelul TVA era de 19%.

Ținând cont de rata inflației din anul 2025, de creșterea TVA , de fluctuația prețului la motorină, se propune un **tarif maximal de 6,00 lei/călătorie**.

Calcule:

$4,2016 \text{ lei/bilet, fără TVA} \times 1,21 \text{ (cota de TVA)} \times 1,073 \text{ (rata inflației 2025)} = 5,50 \text{ lei/călătorie}$ la care mai adăugăm costurile de operare legate de creșterii prețului combustibilului în sumă de 50 de bani.

5.7. Trasee și program

Se propune menținerea programului de transport existent cu stațiile existente, cu posibilitate de modificare program și extindere trasee, în funcție de Hotărârile Consiliului Local.

5.8. Valoarea estimată a contractului

Estimarea valorii contractului s-a făcut prin luarea în considerare a rezultatelor financiare realizate de operatorul economic actual al contractului de delegare a serviciului, conform ultimei raportări financiare, a ratei inflației și a perioadei contractului de **6 ani**.

Potrivit datelor primite de la operatorul actual al serviciului de transport public local, totalul încasărilor realizate, conform raportărilor financiare din anul 2025, au fost de 260.664 lei.

La estimarea valorii contractului vom considera valoarea din anul de referință indexată cu indicii de inflație pentru **ultimii 6 ani** 2020-2025 (2020 = 2,6, 2021 = 5,1, 2022 = 13,8, 2023 = 10,4, 2024 = 5,6, 2025 = 7,3)

Rezultă astfel o valoare estimată a contractului, pe perioada contractuală de 6 ani de 2.400.807,60 lei.

Calcule: $260.664 \text{ lei/an} \times 1,026 \times 1,051 \times 1,138 \times 1,104 \times 1,056 \times 1,073 = 400.134,60 \text{ lei}$
 $/\text{an} \times 6 \text{ ani} = 2.400.807,60 \text{ lei}.$

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Laurențiu PRAZ

Contrasemnează,
Secretar General UAT,
Camelia IONITA